



Ajuntament del Catllar

ACTA DE LA SESSIÓ DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DEL DIA 20 D'ABRIL DE 2016

A la Casa de la Vila del Catllar, essent les setze hores i trenta minuts del dia vint d'abril de dos mil setze, sota la presidència del Sr. Antonio López i López, alcalde-president, es reuneixen a la sala de sessions els Srs. regidors que després s'assenyalen per tal de celebrar sessió ordinària de la Junta de govern local.

Hi assisteixen:

ALCALDE-PRESIDENT:
Antonio López i López

REGIDORS:
Montserrat Inglés i Novell
Carlos Álvarez Molina
Eva Zafra Agea.

SECRETARI:
Jordi Cabré i Martorell

Oberta la sessió pel Sr. Alcalde es passa a tractar el punt de l'ordre del dia.

1. PROPOSTA D'APROVACIÓ DE L'ESBORRANY DE L'ACTA CORRESPONENT A LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE DATA 7 D'ABRIL DE 2016.

Es dóna compte de l'esborrany de l'acta de la Junta de govern local corresponent a la sessió ordinària de data 7 d'abril de 2016, la qual havia estat tramesa juntament amb la convocatòria i l'ordre del dia d'aquesta sessió.

Acte seguit es sotmet a votació l'esborrany de l'acta amb el següent resultat:

Hi voten a favor l'alcalde Antonio López López i els regidors Montserrat Inglés Novell, Carlos Álvarez Molina i Eva Zafra Agea.

Abstencions: cap

Vots en contra: cap



Ajuntament del Catllar

Amb la qual cosa l'acta és aprovada per unanimitat.

2. PROPOSTA D'APROVACIÓ DE LA DEVOLUCIÓ DE LES QUANTITATS PENDENTS DE RETORNAR EN CONCEPTE DE RECUPERACIÓ DE LA PAGA EXTRAORDINÀRIA DEL MES DE DESEMBRE DE 2012 QUE CORRESPON AL PERSONAL D'AQUEST AJUNTAMENT QUE PRESTAVA SERVEIS DEL DIA 1 DE JULIOL AL 31 DE DESEMBRE DE 2012, QUE NO ESTÀ ACTUALMENT EN SERVEI ACTIU I QUE HO HA SOL·LICITAT.

Aquesta Alcaldia té a bé presentar a la Junta de Govern Local la següent proposta d'acord:

Mitjançant decret de l'alcaldia 2015/063, de data 5 de febrer de 2015, es va resoldre, d'acord amb la Disposició Addicional 12a.U (de caràcter bàsic) de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2015, accedir a la devolució al personal de l'ajuntament de l'equivalent a la part proporcional corresponent als primers 44 dies de la paga extraordinària, paga addicional de complement específic i pagues addicionals del mes de desembre de 2012, suprimida arran del mandat contingut a l'article 2 del Reial Decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

Posteriorment, mitjançant acord de la Junta de Govern Local de data 22 d'octubre de 2015 i en aplicació de les previsions de l'article 1 del Reial decret llei 10/2015, d'11 de setembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'Estat i s'adopten altres mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia es va aprovar la devolució de l'equivalent a 48 dies o al 26,23 per cent dels imports deixats de percebre com a conseqüència de la supressió de la paga extraordinària paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents, corresponents al mes de desembre de 2012.

Aquestes devolucions foren concedides amb caràcter automàtic per al personal en actiu a l'ajuntament amb dret a l'abonament i se li atribuï caràcter pregat per al personal que no estava en situació de servei actiu i que tenia dret a la percepció.

La Disposició Addicional dotzena de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016 preveu que cada



Ajuntament del Catllar

administració pública, segons les serves disponibilitats pressupostàries pugui acordar un únic pagament extraordinari d'import equivalent a la quantia encara no recuperada dels imports deixats de percebre com a conseqüència de la supressió de la paga extraordinària del mes de desembre de 2012, per acció del citat Reial Decret llei 20/2012, de 13 de juliol. Seria la xifra equivalent a 91 dies efectivament prestats en relació al càlcul de la referida paga extraordinària.

Vist que els Srs. Avelino Rodrigo Sánchez i Ebou Bandeh Dansira, aquest darrer mitjançant el representant legal, ambdós personal laboral fix de l'ajuntament, actualment de baixa per incapacitat permanent, han presentat sengles sol·licituds de devolució de les quantitats corresponents a la paga extraordinària, paga addicional de complement específic i pagues addicionals del mes de desembre de 2012, no percebudes.

Vist que les quantitats a percebre per cadascun dels sol·licitants es resumeix a la taula següent:

Treballador/a no en actiu i amb dret a percepció	Total
Avelino Rodrigo Sánchez	1.325,70 €
Ebou Bandeh Dansira	1.269,57 €
TOTALS	2.595,27 €

Vist que al pressupost municipal vigent, prorrogat de l'exercici de 2015, fins a l'entrada en vigor del nou pressupost municipal, de conformitat amb l'article 169.6 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, hi ha consignació adequada i suficient per atendre el pagament referit.

Vist que la Junta de govern local és competent per a l'adopció del present acord en virtut de la delegació de competències efectuada per l'alcaldia mitjançant decret 2015/349, de 27 de juliol.

En conseqüència, proposo que la Junta de govern local adopti el següent acord:

Primer. Reconèixer al Sr. Avelino Rodrigo Sánchez, peó de neteja de l'ajuntament l'any 2012, actualment jubilat, el dret a la percepció de les parts proporcionals de la paga extraordinària sol·licitada, en els termes legalment establerts per la Llei 36/2014, pel RDL 10/2015, i per la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, essent el total a percebre de 1.325,70 €.



Ajuntament del Catllar

Segon. Reconèixer al Sr. Ebou Bandeh Dansira, peó de neteja de l'ajuntament l'any 2012, actualment incapacitat, el dret a la percepció de les parts proporcionals de la paga extraordinària sol·licitada, en els termes legalment establerts per la Llei 36/2014, pel RDL 10/2015, i per la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, essent el total a percebre de 1.269,57 €.

Tercer. Notificar aquesta resolució als interessats en legal forma, i traslladar-la als representants sindicals.

Acte seguit es sotmet a votació la proposta de l'alcaldia amb el següent resultat:

Hi voten a favor l'alcalde Antonio López López i els regidors Montserrat Inglés Novell, Carlos Álvarez Molina i Eva Zafra Agea.

Abstencions: cap

Vots en contra: cap

Amb la qual cosa la proposta és aprovada per unanimitat.

3. PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DELS RECURSOS D'ALÇADA INTERPOSATS PER DIVERSOS VEÏNS DE LA URBANITZACIÓ PARC DE LLEVANT CONTRA ELS ACORDS DE L'ASSEMBLEA GENERAL DE L'ENTITAT URBANÍSTICA DE CONSERVACIÓ DEL PLA PARCIAL 8, DE DATA 25 DE JULIOL DE 2015 RELATIUS AL SERVEI DE VIGILÀNCIA PRIVADA.

Aquesta Alcaldia té a bé presentar a la Junta de Govern Local la següent proposta d'acord:

En data 31 d'agost de 2015 la Sra. Bibiana Gil Moré presentà escrit interposant recurs contra determinats acords de l'assemblea general de l'Entitat Urbanística de Conservació del Pla Parcial 8 (Urbanització Parc de Llevant), de la que n'és membre, adoptats en la sessió de 25 de juliol de 2015, en base als arguments i fonaments que es resumeixen tot seguit:

- Acords de mantenir el servei de vigilància i cercar la forma jurídica perquè aquest servei sigui obligatori per als membres per quant aquests serveis han



Ajuntament del Catllar

estat anul·lats per la sentència 546 del TSJ de Catalunya de data 7 de juliol de 2015.

- Acord de facultar la junta directiva de l'entitat per constituir una comunitat de propietaris per ser aquesta una facultat aliena a una Junta de Conservació
- Acord de tallar els arbres del carrer Generalitat sense que es prevegi la seva restitució i que haurà de ser l'autoritat competent en matèria forestal i urbanística la que autoritzi els treballs.

Per tot l'exposat sol·licita que s'anul·lin els acords abans relacionats i que l'ajuntament faci un estudi sobre la restitució dels arbres del carrer de la Generalitat, informi als veïns de l'estat de la recepció de la urbanització per part de l'ajuntament i es faci un seguiment de l'estat de neteja de les finques no construïdes de la urbanització.

Amb idèntic o similar sentit i contingut es presenten els escrits que es relacionen tot seguit:

Data	RE	Actors
31-08-2015	2575	Sr. Jordi Roca i Mas
01-09-2015	2591	Sr. Víctor Muñoz Cavero
04-09-2015	2636	Sr. Carles Espinós Olivé en qualitat d'administrador de la societat LCM ASSOCIATS, SL

En data 21 de setembre de 2015 l'advocat Sr. Juan Manuel Iserte Gil, en representació de les Sres. Montserrat i Rosa M Rull Virgili presentà recurs d'alçada contra els acords de l'assemblea general de l'Entitat Urbanística de Conservació del Pla Parcial 8 (Urbanització Parc de Llevant), de la que n'és membre, adoptats en la sessió de 25 de juliol de 2015 d'aprovació de liquidacions relatives al servei de vigilància, i a resultes d'aquesta l'aprovació de les noves liquidacions practicades a les seves clients des de 2007 a 2015 en les que no s'hi inclou el referit servei per quant s'ha obviat el procediment a seguir. Alhora sol·licita la suspensió de l'executivitat dels referits acords impugnats. Tot això tenint en compte que foren les promotores del procés contenciós que es clogué amb la sentència 546 del TSJ de Catalunya de data 7 de juliol de 2015 abans citada.

Mitjançant escrit de data 14 de gener de 2016 (RE 069) el Sr. Carles Espinós Olivé, en qualitat d'administrador de la societat LCM ASSOCIATS, SL, sol·licita la suspensió de l'executivitat dels acords impugnats en data 4 de setembre de 2015 (RE 2636)



Ajuntament del Catllar

Lliurada còpia dels referits escrits d'interposició dels recursos i suspensió de l'executivitat dels acords al secretari gerent de l'entitat urbanística de conservació, en data 29 de març de 2016, els Srs Manuel Ceperuelo Huera i Mònica Mestre Solé presentaren escrit acompanya de l'acta de l'assemblea recorreguda i certificació dels acords relatius a l'aprovació dels comptes de l'exercici anterior i del pressupost i el pla d'actuació per a l'exercici de 2015 tot manifesta el que ara es resumeix:

- Que tenen constància de la sentència del TSJ número 546 de 7 de juliol de 2015.
- Que La majoria dels propietaris estan interessats en mantenir el servei de vigilància per raons de seguretat, més quan l'ajuntament del catllar no disposa de policia local.
- Que la Junta de Delegats està fent les gestions escaients per cercar fórmules jurídiques adients per comptar amb el servei de vigilància privada sense que això signifiqui que la Junta de Delegats constitueixi cap Comunitat.
- Que la qüestió dels arbres del carrer de la Generalitat està en tràmit amb l'ajuntament.
- Que la Sra. Bibiana Gil Moré va assistir a l'assemblea i va votar a favor de les qüestions recorregudes.
- Que, respecte de l'escrit del Sr. Iserte, les liquidacions girades a les Srs. Rull Virgili no inclouen despeses relatives a la vigilància privada. Que els interessos de demora que és liquiden foren aprovats en assemblea de data 08-03-2008, no recorreguda fins a la data. Que els dipòsits notarials en garantia dels deutes són xecs bancaris caducats degut a les condicions imposades per les mateixes Sres. Rull.

La Junta de Govern Local de data 24 de setembre de 2015 va acordar executar en els seus mateixos termes la Sentència núm. 261/2012 dictada en data 21 de juny de 2012 pel Jutjat Contenciós Administratiu 2 de Tarragona, i la Sentència núm. 546 dictada en data 7 de juliol de 2015 per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

Per part del secretari interventor acctal. en data 15 d'abril de 2016 s'ha emès el següent informe, del que es transcriuen els apartats corresponents a fonaments jurídics i conclusions:

"[...]2. FONAMENTS DE DRET



Ajuntament del Catllar

2.1. Legislació aplicable

- Article 173 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals.
- Article 54 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLU).
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (en endavant, RLU).
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant, LRJPAC).
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa (en endavant, LJCA).
- Art. 21.1 j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local (en endavant, LRBRL).

2.2. L'article 123 TRLU estableix que són entitats urbanístiques col·laboradores, entre d'altres, les juntes de conservació i que els acords d'aquestes relatius a matèries de caràcter administratiu són susceptibles de recurs administratiu davant l'ajuntament respectiu.

Alhora, l'article 188 RLU atorga a les entitats urbanístiques col·laboradores naturalesa administrativa, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment dels seus fins i estableix que el seu àmbit d'actuació és el del polígon d'actuació urbanística que desenvolupen.

L'article 189.4 RLU estableix que les juntes de conservació tenen les funcions de conservar les obres d'urbanització i el manteniment de les dotacions i instal·lacions de serveis públics en els termes que estableixi el planejament o el conveni establert ad hoc amb l'administració urbanística actuant.



Ajuntament del Catllar

2.3. L'art. 193 RLU estableix que els actes i contractes celebrats per les entitats urbanístiques col·laboradores abans de la inscripció de l'entitat en el Registre s'ajusten al règim establert per la legislació aplicable en matèria de societats anònimes sobre societats en formació i els acords de caràcter administratiu que adoptin poden ser impugnats en alçada davant l'administració actuant respectiva.

2.4. L'art. 127 RLU defineix les càrregues d'urbanització i quines són les despeses susceptibles d'assumpció.

És doctrina pacífica que el deure de conservar inclou els vials, les xarxes d'abastament d'aigua potable i de sanejament, l'enllumenat públic, la neteja viària, la conservació de parcs i jardins, zones verdes i espais lliures inclosos en el projecte d'urbanització i en tot cas són obres o serveis de caràcter públic que s'han de cedir a l'ajuntament.

2.5. Entre d'altres, la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid número 832/2005, de 29 de juny, estableix, en el seu fonament jurídic tercer que "[...] la cuestión litigiosa se circunscribe a los gastos de vigilancia, y al respecto han sido numerosas las sentencias de esta Sala que han declarado que dichos gastos no pueden ser incluidos en los presupuestos de la entidad de conservación por exceder el objeto que reglamentariamente le es propio [...]"

Així mateix, la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya número 546/2015, de 7 de juliol, ja citada, quan en el seu fonament jurídic 5.2 i referent al servei de vigilància privada diu "[...] brilla por su ausencia que cometidos, objetivos y funcionalidades propios de una Entidad Urbanística de Conservación, en el halo de la debida gestión urbanística, puedan llegar a arrojar una vigilancia como la que se pretende cuando en su establecimiento se apunta a satisfacer la tranquilidad y sensación de la seguridad entre la comunidad vecinal y se añade el servicio de custodia de llaves y de seguridad privada. Y es que todo ello nada tiene que ver con la debida gestión urbanística que procede en la vertiente de una entidad de conservación para obras de mantenimiento y por ende de conservación de obras de urbanización, que es el perímetro connatural y propio a que sujetarse en el ámbito del derecho público urbanístico, y sin que proceda admitir una suerte de ampliación disfuncional de esos cometidos que puede obligar a titulares de pertenencia obligatoria más allá de cargas y gravámenes ajenos a su objeto propio y connatural. [...]"



Ajuntament del Catllar

2.6. En el punt número 2 de l'ordre del dia de l'assemblea controvertida resta intitulat: "estudi i aprovació, si s'escau, de les despeses i cobraments, liquidació d l'exercici econòmic: 01-01-14 a 31-12-14. Certificacions, liquidacions de deutes i reclamació de deutors" s'aproven unes liquidacions de deute referides a data 25-07-2015 que amb la informació continguda a l'acta no es pot verificar si s'han tingut en compte els pronunciaments de la referida STSJ Catalunya número 546/2015, de 7 de juliol, respecte de les recurrents.

Alhora, l'aprovació de les liquidacions requereix revisar les quotes prèviament girades, acord que no s'ha adoptat en l'assemblea controvertida. Més si tenim en compte que la resolució judicial diu expressament: "[...] Es más, aunque la parte apelante orbita en que los acuerdos de 2006 son acuerdos firmes, consentidos y eficaces, este tribunal no acepta ese posicionamiento cuando en forma alguna consta convocatoria alguna ni debida notificación en forma con el ofrecimiento del debido y garantista pie de recursos a la parte actora en primera instancia, hoy parte apelada, a no dudarlo debidamente hecha valer y acreditada, que no se ha producido, por lo que huelga seguir dedicando más tiempo a esa tesitura. [...]"

2.7. Els actes anul·lables es defineixen a l'article 63 de la LRJPAC com: "són anul·lables els actes de l'administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic." i abraça la franja compresa entre els vicis que determinen la nul·litat de ple dret de l'article 62 o per patir les irregularitats no invalidants dels números 2 i 3 de l'article 63.

la LRJPAC permet la convalidació dels actes anul·lables si es corregeixen els vicis que tenen. la convalidació, que es produirà si s'esmenen els vicis que tenen, tindrà efectes a partir de la data en què es produeixi (art. 67 LRJPAC), llevat de l'eficàcia retroactiva dels actes favorables establerta a l'article 57.3.

2.8. Els articles 103 i 104 de la Llei 29/1998, de la jurisdicció contenciosa administrativa estableixen l'obligació de complir les sentències en la forma que en elles s'especifica.

3. CONCLUSIONS

Dels antecedents exposats es conclou que caldrà estimar els recursos presentats pels recurrents en els punts relatius a la nul·litat de ple dret dels acords adoptats per l'assemblea general l'entitat urbanística de conservació del Pla Parcial 8, parc de llevant, de data 25 de juliol de 2015 relatius a la prestació del servei de vigilància privada per part d'aquesta entitat per manca de



Ajuntament del Catllar

competència sobre la matèria, així com de la resta d'actes que s'hagin adoptat en execució d'aquests acords.

Així mateix cal declarar la nul·litat dels acords relatius a l'encàrrec de funcions de constitució d'una comunitat de propietaris a la Junta Directiva per quant cau fora de l'àmbit de les competències de l'entitat, així com qualsevulla acte dimanant d'aquest.

Finalment, respecte a la petició de nul·litat de ple dret de les liquidacions aprovades per l'assemblea i al·legada pel Sr. Juan Manuel Iserte Gil, en representació de les Sres. Montserrat i Rosa M Rull Virgili, estimar parcialment les al·legacions efectuades al respecte i declarar anul·lades les mateixes per quant no es pot verificar el compliment als pronunciaments de la referida STSJ Catalunya número 546/2015, de 7 de juliol, respecte de les quantitats referides al servei de vigilància, liquidacions que es podran convalidar ateses les facultats conferides al Secretari-gerent, al president i a l'administrador si s'esmenen els defectes de forma i de procediment que presenten, justificant-ne el seu contingut."

Vist que la Junta de govern local és competent per a l'adopció del present acord en virtut de la delegació de competències efectuada per l'alcaldia mitjançant decret 2015/349, de 27 de juliol.

En conseqüència, proposo que la Junta de govern local adopti el següent acord:

- Primer. Estimar els recursos presentats pels Srs. Bibiana Gil Moré, Jordi Roca Mas Víctor Muñoz Cavero, Carles Espinós Olivé i Juan Manuel Iserte Gil, sigui en nom propi o en representació d'altri i declarar la nul·litat de ple dret dels acords adoptats per l'assemblea general de l'entitat urbanística de conservació del Pla Parcial 8, parc de llevant, de data 25 de juliol de 2015 relatius a la prestació del servei de vigilància privada per manca de competència sobre la matèria, així com de la resta d'actes que s'hagin adoptat en execució d'aquests acords.
- Segon. Així mateix declarar la nul·litat dels acords adoptats per l'assemblea general referida relatius a l'encàrrec de funcions de constitució d'una comunitat de propietaris a la Junta Directiva per quant l'entitat està mancada de competència per fer-ho, fent extensiva aquesta declaració així com qualsevulla acte dimanant d'aquest.



Ajuntament del Catllar

- Tercer. Anul·lar les liquidacions aprovades per l'assemblea a nom de les Sres. Montserrat i Rosa M Rull Virgili per quant no es pot verificar el compliment als pronunciaments de la STSJ Catalunya número 546/2015, de 7 de juliol, respecte al descompte de les quantitats referides al servei de vigilància, liquidacions que es podran convalidar ateses les facultats conferides al Secretari-gerent, al president i a l'administrador de l'entitat si s'esmenen els defectes de forma i de procediment que presenten, justificant-ne el seu contingut
- Quart. Notificar aquest acord als interessats que consten en l'expedient en legal forma"

Acte seguit es sotmet a votació la proposta de l'alcaldia amb el següent resultat:

Hi voten a favor l'alcalde Antonio López López i els regidors Montserrat Inglés Novell, Carlos Álvarez Molina i Eva Zafra Agea.

Abstencions: cap

Vots en contra: cap

Amb la qual cosa la proposta és aprovada per unanimitat.

4. TORN OBERT DE PARAULES.

Intervé el Sr. alcalde per informar als presents que, atesa la situació del carrer Elionor de Pallars i alhora, recollint el prec formulat en la sessió del ple de l'ajuntament de data 8 de març de 2016 per part del regidor Sr. Carles Guillén, s'encarregà un estudi de mobilitat d'aquella via a l'arquitecte de l'ajuntament Sr. Jonathan López Skoog.

Aquesta mateixa setmana s'ha lliurat la memòria valorada d'adequació del carrer Elionor de Pallars la qual s'ha estructurat en dues parts. Per una banda, inclou un estudi relatiu a la senyalèctica dels pendents, límits de velocitat i regulació de l'estacionament i aparcament de vehicles i de l'altra es recomana executar un nou fressat del paviment per millorar-ne l'adherència.

El pressupost d'execució per contracta dels treballs descrits és de 28.726,94 € i la seva aprovació i posterior execució resta supeditada a l'aprovació del



Ajuntament del Catllar

pressupost municipal que habiliti la despesa corresponent al capítol d'inversions.

I, essent les disset hores i quinze minuts, i no havent-hi més assumptes a tractar, el Sr. alcalde aixeca la sessió, de la qual, jo, el secretari, estenc la present acta.

L'alcalde

El secretari acctal.